

ข่าวประชาสัมพันธ์

**การประชุมคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ
และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐
วันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล**

ในการประชุม ป.ย.ป. โดยนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้มีมติรับทราบผลการดำเนินงานในภาพรวมของ ป.ย.ป. และผลการดำเนินงานของคณะกรรมการภายใต้ ป.ย.ป. ๔ คณะ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. ภาพรวมการขับเคลื่อน ป.ย.ป.

รมต. นายสุวิทย์ฯ ในฐานะเลขาธิการ รายงานว่า ป.ย.ป. ตั้งขึ้นเพื่อตอบโจทย์ ๓ ประเด็น คือ ทิศทางและเป้าหมายในอนาคต ความสามารถในการปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับพลวัตโลก ความสามารถในการขับเคลื่อนประเทศ และการสร้างพลังร่วม ซึ่งองค์ประกอบของ ป.ย.ป. ทั้ง ๔ คณะ คือ คณะกรรมการเตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง คณะกรรมการเตรียมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ และคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ จะตอบโจทย์ดังกล่าว โดยในช่วง ๓ ปีที่ผ่านมารัฐบาลได้สร้างรากฐานไปสู่เป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ โดยได้ออกกฎหมายสำคัญ ๔๑ ฉบับ และเริ่มดำเนินการปฏิรูปที่สำคัญ เช่น การปฏิรูปการศึกษา

อย่างไรก็ตาม ยังมี ๓ ประเด็นอุปสรรคที่ขัดขวางการขับเคลื่อนในอนาคต คือ เสถียรภาพการเมือง ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน และประสิทธิภาพของภาครัฐ ดังนั้น การจะบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ โดยการปฏิรูปจะต้องปรับโครงสร้างพื้นฐานสำคัญ ได้แก่ โครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพ เชิงเครือข่าย ทางปัญญา ทางสังคม และทางการคลัง

๑.๑ คกก.เตรียมการยุทธศาสตร์ชาติ (ตยศ.) รายงานผลการดำเนินงานเกี่ยวกับกรอบและแนวทางความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการปฏิรูป แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และการแปลงสู่แผนบริหารราชการแผ่นดิน รวมทั้งยุทธศาสตร์กระทรวง กลุ่มจังหวัด จังหวัด ท้องถิ่น/ชุมชน สรุปได้ดังนี้

ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี เป็นกรอบการพัฒนาระยะยาว มียุทธศาสตร์ชาติเฉพาะด้านรวม ๖ ด้าน ได้แก่ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง การสร้างความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน การสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และการปรับสมดุลและการพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ซึ่งจะใช้เป็นกรอบการพัฒนาระยะยาวสำหรับการจัดทำแผนแม่บทในประเด็นหลักๆ ของการพัฒนา แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อเร่งการเปลี่ยนโฉมประเทศ (Transformation) โดยมีแผนปฏิรูปสนับสนุนการเปลี่ยนแปลงภายใต้ร่างพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.และร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.ซึ่ง พ.ร.บ. สองฉบับนี้ก็ได้ผ่านการพิจารณาของ สนช. ในวาระแรกไปแล้วเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายนนี้

ในส่วนแนวทางการดำเนินการในระยะต่อไป ก่อนพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. และพระราชบัญญัติการจัดทำแผนปฏิรูป พ.ศ. มีผลบังคับใช้ นั้น ตยศ. จะร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๖ ด้าน ต่อจากคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ที่มีพลเอกวิลาศ อรุณศรีเป็นประธานและ

เตรียมการในเรื่องการจัดทำแผนแม่บทซึ่งในอนาคตแผนแม่บทจะเป็นเครื่องมือสำคัญในการผลักดันปัจจัยเร่งสำคัญที่จะพลิกโฉมประเทศให้เกิดขึ้นโดยมีแผนปฏิรูปเป็นแผนสนับสนุนและเมื่อ พ.ร.บ. ทั้ง ๒ ฉบับมีผลบังคับใช้รัฐบาลก็มีความพร้อมที่จะส่งงานที่จัดเตรียมไว้นี้ให้กับคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติที่จะแต่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ไปดำเนินการต่อได้อย่างรวดเร็ว ซึ่งเป็นการเตรียมการในการส่งต่องานให้กับรัฐบาลต่อไปในการขับเคลื่อนการพัฒนาในประเด็นที่เป็นพื้นฐานสำคัญของประเทศให้มีความต่อเนื่องและมีบูรณาการได้อย่างสัมฤทธิ์มากกว่าในอดีตที่ผ่านมาซึ่งเราไม่มีกรอบการพัฒนาระยะยาว เช่น ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

๑.๒ คกก.เตรียมการปฏิรูปประเทศ รายงานว่า การปฏิรูปเป็นกลไกขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการได้พิจารณาความเชื่อมโยงระหว่างยุทธศาสตร์ชาติกับประเด็นปฏิรูปโดยจัดทำตัวอย่างแผนแม่บท (action plan) และกลไกปรับเปลี่ยน (game changer) ของแต่ละยุทธศาสตร์ รวมทั้งทบทวนประเด็นปฏิรูปที่ สปท. เสนอ โดยที่ผ่านมามีประเด็นปฏิรูปหลายเรื่องที่ตบโจทย์ยุทธศาสตร์ชาติที่รัฐบาลได้เริ่มดำเนินการไปแล้วและประชาชนได้รับประโยชน์ เช่น การปฏิรูปการศึกษาในระยะแรกที่ส่งผลให้นักเรียนสามารถเรียนรู้ได้ดีขึ้นจากการลดเวลาเรียนเพิ่มเวลารู้ การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษที่จะสร้างงานและกระจายการพัฒนาไปสู่พื้นที่ ทั้งนี้ ในระยะ ๑ ปีข้างหน้า รัฐบาลจะขับเคลื่อนต่อในเรื่องสำคัญ เช่น ความปลอดภัยไซเบอร์ digital economy โครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ การเตรียมการผู้สูงอายุ การบริหารจัดการน้ำ พลังงานทดแทน การปฏิรูปการคลัง ตำรวจ

ที่ประชุมเห็นว่า การปฏิรูปที่เป็นพื้นฐานสำคัญในการดำเนินการปฏิรูปประเด็นต่างๆ คือ การปฏิรูปกฎหมายทั้งการปรับรื้อกฎหมายที่ล้าสมัยเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาและการปฏิรูปเรื่องอื่น ๆ นอกจากนั้น การปฏิรูปเชิงระบบและโครงสร้างที่สำคัญที่จะต้องเร่งดำเนินการในระยะสั้น ได้แก่ การปฏิรูประบบการบริหารจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม การปฏิรูปการศึกษา การปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม การปฏิรูปการถือครองและการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเป็นธรรม อย่างไรก็ตาม เจ็อนไขสำคัญที่จะทำให้การปฏิรูปบรรลุเป้าหมายเกิดผลสำเร็จเป็นรูปธรรมภายใน ๑ ปี คือการสร้างการมีส่วนร่วมกับประชาชนในพื้นที่ทุกระดับ ทั้งระดับชุมชนและจังหวัดผ่านการปฏิรูปเชิงพื้นที่โดยอาศัยกลไกต่าง ๆ ที่หลากหลาย เช่น หน่วยงานของรัฐ องค์กรภาคเอกชน กลไกประชารัฐ คณะกรรมการหมู่บ้าน

นอกจากนั้น ที่ประชุมยังได้รับทราบข้อเสนอเร่งด่วนของ สปท. เช่น การสร้างตลาดชุมชน การประกันภัยทางการเกษตร การตั้งศาลสิ่งแวดล้อม การปลดล็อกความล่าช้าของการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐ

๑.๓ คกก.เตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง รายงานผลการดำเนินงานว่า ในช่วงที่ผ่านมาได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน โดยใน ส่วนกลาง ได้เชิญพรรคการเมือง กลุ่มการเมือง และทุกภาคส่วน มาร่วมให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะในประเด็นหารือเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง โดยมีพรรคการเมือง และกลุ่มการเมือง ที่เข้ามามีส่วนร่วม ๕๓ พรรค ๒ กลุ่มการเมือง รวม ๑๙๙ คน และภาคส่วนต่าง ๆ ที่มาร่วมเสนอข้อคิดเห็น ๔๓ องค์กร รวม ๙๑ คน รวมทั้งสิ้น ๒๙๐ คน และในระดับพื้นที่ ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นครบทั้ง ๗๖ จังหวัดแล้ว ครอบคลุมกลุ่มทุกภาคส่วน

ในส่วนการดำเนินการในขั้นตอนต่อไปจะเป็นการดำเนินการจัดการประชุมกลุ่มย่อยทั้งในส่วนกลางและในระดับพื้นที่ โดยในส่วนกลางกำหนดจัดการประชุมกลุ่มย่อย ในวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๐ ภายในพื้นที่ศาลาว่าการกลาโหม และในระดับพื้นที่กำหนดจัดการประชุมกลุ่มย่อยในห้วงระหว่างวันที่ ๒๖ เมษายนถึง ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ภายในพื้นที่ทั้ง ๔ กองทัพอากาศ

๑.๔ คกก.บริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ ดร. อำพน กิตติอำพน ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี (PMDU) ในฐานะเลขานุการ บยศ. ได้รายงานสรุปผลการดำเนินการของ บยศ. ว่า บยศ. ได้ปลดล็อก ขับเคลื่อน และเร่งรัดนโยบายสำคัญตาม Agenda โดยมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ เช่น

(๑) การขับเคลื่อนเรื่องเร่งด่วนด้านคมนาคมขนส่ง: ลงนามสัญญาสัมปทานรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินแล้ว จะเปิดเดินรถเชื่อมสายสีน้ำเงิน-สีม่วงในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๐ ในส่วนโครงการรถไฟฟ้าไทย-จีน จะเริ่มก่อสร้างช่วงแรกในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๐

(๒) แนวทางการปรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐในส่วนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ: ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับการจัดซื้อจัดจ้าง เข้ามาตรวจสอบและแก้ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง เช่น การลือคสปก, TOR ไม่ชัดเจน โดยคณะกรรมการได้เข้าไปตรวจสอบแก้ปัญหาโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ ๗ เส้นทาง ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการจัดซื้อจัดจ้างภายใต้ TOR ที่โปร่งใสมากขึ้น

(๓) แนวทางการขับเคลื่อนภาคการเกษตร ๕ พืชหลัก (ข้าว ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ยางพารา ปาล์มน้ำมัน และมันสำปะหลัง) คณะรัฐมนตรีเห็นชอบโครงการข้าวครบวงจร และมอบ PMDU ติดตาม

(๔) การจัดอันดับความยากง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business): ได้มีคำสั่ง หน.คสช. ที่ ๒๑/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ

ทั้งนี้ ภายในระยะ ๒ เดือนข้างหน้าจะปลดล็อก ขับเคลื่อน และเร่งรัดนโยบายสำคัญตาม Agenda อีก ๕ เรื่อง ได้แก่ (๑) การขับเคลื่อนด้านการศึกษา (๒) โครงการขยายโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ครอบคลุมทั่วประเทศ (อินเทอร์เน็ตหมู่บ้าน) (๓) ความคืบหน้าในการดำเนินการระบบ การจัดการข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) (๔) การขับเคลื่อนด้านสาธารณสุข (๕) การบริหารจัดการน้ำ

๒. การเตรียมการและการดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) และรองรองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา (นายปกรณ์ นิลประพันธ์) ได้รายงานเรื่อง การเตรียมการและการดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ กฎหมายที่ต้องดำเนินการตราตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบด้วย

(๑) เรื่องที่มีกำหนดกรอบระยะเวลาในการดำเนินการ โดยเป็น

- กฎหมายที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญรับผิดชอบ จำนวน ๑๐ ฉบับ (ต้องให้มีกฎหมายนี้ ภายใน ๒๔๐ วัน นับแต่ประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ซึ่งคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาแล้วจำนวน ๒ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.

- กฎหมายที่คณะรัฐมนตรีรับผิดชอบ จำนวน ๑๑ ฉบับ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาแล้ว จำนวน ๒ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. และอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เช่น ร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.

- เรื่องที่ศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระรับผิดชอบ จำนวน ๑ เรื่อง คือ มาตรฐานทางจริยธรรม

(๒) เรื่องที่ไม่ได้กำหนดกรอบระยะเวลาในการดำเนินการ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุฯ) ได้มีประชุมเกี่ยวกับการเตรียมการจัดทำร่างกฎหมายตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยโดยมอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ เช่น กฎหมายเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชนในท้องถิ่นในการอนุรักษ์ การใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ที่เพิ่มขึ้นของ อบต. ตามรัฐธรรมนูญฯ (มท.) กฎหมายว่าด้วยการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาล (ศย./ศป./กท.)

๒.๒ การดำเนินการที่ต้องกระทำเมื่อรัฐธรรมนูญมีผลใช้บังคับรวม ๓๒ กิจกรรมที่สำคัญ ได้แก่ การติดตามและการประเมินผลการดำเนินงาน (ป.ย.ป. และ PMDU) การกำหนดแนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ (क्रम. ได้มีมติ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ให้ส่วนราชการถือปฏิบัติแล้ว) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ตามมาตรา ๕๔ ของรัฐธรรมนูญ การสร้างความรู้เกี่ยวกับหน้าที่ปวงชนชาวไทย